

1. Podmiot zgłaszający: (osoba do kontaktu)

Stowarzyszenie Sieć Obywatelska - Watchdog Polska (Katarzyna Batko-Tołuć, Szymon Osowski)
biuro@siecobywatelska.pl; 22 844 73 55 + 254 osoby podpisane w piśmie przewodnim.

2. Oznaczenie ustawy

Ustawa o samorządzie powiatu

3. Obowiązujące rozwiązanie - ze wskazaniem przepisu (jeśli istnieje)

Art. 8a

1. Działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.

3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut powiatu.

4. Proponowane rozwiązanie

Art. 8a

1. Działalność organów powiatu jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej:

- informacja o terminie i miejscu sesji rady powiatu oraz dokumenty jakie otrzymują radni w terminie do 3 dni przed planowaną sesją,
- informacja o terminie i miejscu obrad każdej komisji rady powiatu oraz dokumenty jakie otrzymują radni w terminie do 3 dni przed planowanymi obradami poszczególnych komisji,
- stenogram oraz nagranie audio z sesji rady i komisji w terminie 3 dni od dnia sporządzenia stenogramu i sporządzenia nagrania,
- wykaz wniosków o informację publiczną zawierający datę złożenia wniosku, treść wniosku, datę udzielonej odpowiedzi i jej treść,
- uchwały wraz z informacją zawierającą wyniki głosowania w terminie 3 dni od dnia ich podjęcia,
- zarządzeń zarządu powiatu w terminie 3 dni od dnia ich podpisania,
- informacji, o których mowa w art. 94 ust. 1 i dokumentów wskazanych w art. 94 ust. 2a ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych tj. z dnia 27 września 2012 r. (Dz.U. z 2013 r. poz. 168),
- informacji o każdym wniosku o udzielenie dotacji wraz z podaniem nazwy przedsięwzięcia, daty realizacji, kwoty wnioskowanej oraz kwoty wkładu własnego, nazwę podmiotu do który udziela dotacji,
- regulamin organizacyjny, o którym mowa w art. 32 ust. 4,
- raz na kwartał wykaz wszystkich zatrudnionych pracowników wraz z informacją o stanowisku i zakresie obowiązków,

- wykaz skarg, o których mowa w art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego wraz z informacją o przedmiocie skargi, dacie wpłynięcia, dacie załatwienia oraz sposobie załatwienia,
- wykaz wniosków, o których mowa w art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego wraz z informacją o przedmiocie wniosku, dacie wpłynięcia, dacie załatwienia oraz sposobie załatwienia,
- raz na tydzień wykazu zaplanowanych spotkań każdego członka zarządu powiatu.

3. Jawność działania organów powiatu obejmuje prawo wstępu na posiedzenia komisji rady powiatu.

5. Uzasadnienie

Określenie obowiązkowych treści i terminów ich publikacji w BIP.

Obywatelki i obywatele zgłaszają potrzebę poszerzenia zakresu publikowanych informacji o sprawy, o które często wnioskuje. Treści te są dostępne na wniosek, jednak w celu zwiększenia przejrzystości i umożliwienia dokonywania zestawień wskazane jest **nakazanie wprost** regularnego publikowania ich w BIP. Dzięki temu likwiduje się sytuację, gdy obywatelki i obywatele muszą korzystać z drogi sądowej, aby te dokumenty uzyskać na wniosek (a to się zdarza). W przypadku oporu władz powiatowych, obecnie obywatele nie mają też prawnej możliwości doprowadzenia do regularnego publikowania informacji w BIP. Często też wiadomo, że informacja winna być publikowana, ale nie wiadomo kiedy. Uznaniowość w tej kwestii powoduje, że trudno jest wyegzekwować ten obowiązek w ogóle.

To zaś skutkuje tym, że osoby które chciałyby kształtować lokalnie debatę publiczną, angażując swój prywatny czas, tracą go na uzyskiwanie informacji, która jest im potrzebna do ukształtowania poglądu. Jeśli jeszcze dochodzi problem z uzyskaniem informacji, debata skupia się na przejrzystości, zamiast na ocenie uzyskanej informacji. Jest to bardzo szkodliwe, niszczy zaufanie do władz, mnoży lokalne konflikty, utwierdza przekonanie ludzi, że angażowanie się nie ma sensu. Następnie trudno jest wyborcom i wyborczyniom dokonać opartej na faktach oceny działalności władz powiatu w akcie wyborczym, gdyż nie powstają żadne narzędzia pozwalające na obiektywne ocenienie jak było (nie ma na ten temat łatwo dostępnej informacji), nie ma też nawyku dyskusji o tym, co dzieje się w powiecie.

W kwestii niektórych szczegółowych rozwiązań, warto dodać że wykaz wniosków informację i udzielonych odpowiedzi, upowszechnia informacje, które potencjalnie są ważne dla większej liczby mieszkańców. Publikowanie odpowiedzi przyspiesza docieranie przez wszystkie osoby zainteresowane do istotnych dla nich danych. Zmniejsza też zaangażowanie pracowników w odpowiadanie na kolejne pytania.

Uprzedzając ewentualne uwagi o nadmiarze obowiązków nałożonych na urzędy, warto zaznaczyć, że wiele jednostek już jest tak zorganizowana, że umieszczenie danych on-line jest mniej angażujące niż odpowiadanie na wniosek. Trudno też wyobrazić sobie, że przy obecnym poziomie rozwoju technologii, obroni się teza, że nie warto takiej zmiany organizacyjnej dokonać.

Warto też uporządkować kwestię udostępniania stenogramów lub nagrań z posiedzeń rad. Przy współczesnych środkach technicznych, nie ma powodu niedokonywania nagrania (audio lub video), a gdy już jest gotowe - nieudostępniania go. W praktyce często nagranie audio jest sporządzane w celu

napisania protokołu. Jednak protokół nie zawsze oddaje wiernie klimat dyskusji, konkretnych wypowiedzi, spraw które towarzyszą dyskusji. To, czy znajdą się one w tym dokumencie zależy od uznaniowej decyzji osoby sporządzającej protokół.